

К вопросу о привлечении инвестиций в мероприятия по повышению эффективности использования энергетических ресурсов

Илья Юрьевич ПОЛЕТАЕВ*

АО «Институт региональных экономических исследований (ИРЭИ)», Москва, Россия

Аннотация

Цель и актуальность работы. Проблема экономии всех видов энергии и эффективности использования ископаемого топлива для России является ключевой. Финансирование мероприятий по повышению эффективности использования энергетических ресурсов по-прежнему является актуальной проблемой современности. Важнейшим вопросом является определение условий, необходимых для успешного привлечения инвестиционного капитала в общегосударственные и региональные мероприятия по повышению энергоэффективности в Российской Федерации. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования мероприятий в данной сфере.

Методология. На основе анализа действующих нормативных документов в области энергосбережения и энергоэффективности и практики их реализации рассмотрены теоретико-методологические вопросы и возможности привлечения инвестиционного капитала в сферу энергосбережения и энергоэффективности.

Результаты и область применения. Показана определяющая роль государственных, муниципальных и региональных органов исполнительной власти и банковского сектора в содействии инвестициям в энергоэффективные мероприятия. Обращается особое внимание на важность проведения работы по стимулированию энергосберегающего поведения потребителей энергии (организаций и населения), а также на необходимость повышения ответственности федеральных органов исполнительной власти и руководителей предприятий и организаций всех отраслей экономики за выполнение запланированных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Материалы работы могут быть использованы в процессе формирования и реализации федеральных и региональных целевых программ в области энергосбережения.

Выводы. Автором сформулирован вывод о необходимости усиления государственной поддержки повышения инвестиционной привлекательности мероприятий по повышению энергоэффективности, корректировки государственной политики в части популяризации этих мероприятий и усиления государственного контроля за их выполнением.

Ключевые слова: государство, инвестиции, регион, ресурсы, энергоносители, энергосервисный контракт, энергоэффективность.

Введение

Эффективное использование энергетических ресурсов – один из ключевых аспектов развития и повышения благосостояния общества. Мероприятия по повышению энергоэффективности уменьшают объем потребляемых энергетических ресурсов и выбросы парниковых газов, одновременно снижая нагрузку на линии передач и снижая затраты конечных потребителей. Международное энергетическое агентство (МЭА) называет энергоэффективность первым топливом устойчивой глобальной энергетической системы [1].

Задача руководства муниципальных образований, организаций и предприятий регионов Российской Федерации в решении запланированных задач региональных Программ повышения энергоэффективности и аналогичных Программ организаций заключается в определении необходимости, разработке и осуществлении меропри-

ятий по привлечению финансирования или инвестиций для этих нужд [2].

Содержание исследования и его результаты

В настоящее время, согласно тому, что частные коммерческие предприятия «и так» заинтересованы в экономии всех видов ресурсов (материальных, энергетических и других), основное внимание государства (финансирование и управление мероприятиями) обращено на компании с государственным участием и государственные учреждения или организации с участием муниципального образования. Примером тому может служить и ряд других нормативов [3].

Тем не менее количество компаний с государственным участием ежегодно сокращается. Так, согласно прогнозируемому плану приватизации федерального имущества, в 2020–2022 гг. была предусмотрена приватизация нахо-

*poletaev1@gmail.com

дящихся в федеральной собственности 86 федеральных государственных унитарных предприятий и акций 186 акционерных обществ [4]. Кроме того, приватизации подлежали также доли участия Российской Федерации в 13 обществах с ограниченной ответственностью и более одной тысячи объектов другого имущества государственной казны. По итогам 2024 г. (к уровню 2020 г.), за пять лет количество компаний с государственным участием должно сократиться более чем в 1,5 раза, до 961 организаций, как следует из [5]. Согласно данному документу, при 1465 организациях с государственным участием в 2020 г. их количество в 2021 г. снизится до 1319, в 2022 г. – до 1187, в 2023 г. – до 1068 и в 2024 г. достигнет 961.

Влияние государства на деятельность коммерческих организаций осуществляется с учетом сложившейся экономической ситуации, посредством различных налоговых механизмов, субсидирования некоторых отраслей экономики, регулирования трудовых отношений и прочих правовых и экономических норм. При этом в стране отсутствует единый механизм координации взаимодействия и развития исполнительной власти и бизнеса [6]. Также слабо развито эффективное взаимодействие органов государственного управления с ассоциациями и союзами бизнеса в части обеспечения развития экономики и предприятий бизнеса.

На фоне фактического отказа государства с марта 2019 г. от централизованной поддержки мероприятий по энергоэффективности на федеральном уровне и прекращения финансирования как отраслевых, так и региональных мероприятий по повышению энергоэффективности требования Указа Президента [7] и положения Федерального закона [8] остаются в силе.

Во исполнение требований указанных документов, в конце 2021 г. по поручению Президента России и для достижения целей «Стратегии социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года» Министерство экономического развития РФ начало работу над разработкой новой государственной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на период до 2035 года».

Дополнительно приказом Минэкономразвития № 636 от 2022 г. [9] определены 5 факторов (всего 15 индикаторов), по которым субъекты Российской Федерации оцениваются по уровню реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Пунктом 2 приложения 4 к данному документу определен Перечень мероприятий, относящихся к организационному и методическому обеспечению развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации:

- разработка и актуализация соответствующих программ, проектов и мероприятий внедрения технологий энергосбережения;
- разработка проектов нормативных правовых актов;
- разработка методических материалов и рекомендаций;
- информационно-просветительская и образовательная деятельность в данной области;
- обеспечение функционирования и сопровождение информационных систем;

– оказание услуг в сфере обследований, измерений, испытаний в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При наличии в данном Перечне таких малозатратных мероприятий, как разработка проектов нормативных актов, многие из них, к примеру, осуществление мероприятий по внедрению новых технологий, требуют существенных начальных финансовых вложений. При этом, как правило, первоначальное финансирование таких мероприятий и Программ повышения энергоэффективности осуществляется за счет ограниченных собственных средств субъектов Российской Федерации и организаций.

Разработку и осуществление проектов по энергоэффективности государственных или муниципальных предприятий и организаций осуществляют органы регионального и муниципального уровней.

При этом опыт выполнения предыдущих программ по энергоэффективности показал, что наиболее важным вопросом является финансирование планируемых мероприятий. **Во-первых**, в случае привлечения сторонних (частных) инвестиций и (или) получения кредитов инвесторам и кредиторам требуется гарантия погашения и получения в назначенный срок определенной доли экономического эффекта от реализованных мероприятий. Помимо этого необходимы гарантии о расходе полученных денежных средств по целевому назначению. Государственная и региональная политика в данном случае играет важнейшую роль по содействию инвестиционного финансирования и должна целенаправленно стимулировать капиталовложения в энергоэффективные методы и технологии. Государство должно обеспечить предоставление субсидий, государственных гарантий, обеспечение обязательств по кредитам, привлекаемым в сферу энергосбережения и энергоэффективности. В то же время крайне важно, чтобы такая государственная поддержка не ослабляла стимулы конечных потребителей к экономии энергии и повышению эффективности использования полученной (оплаченной) энергии.

Во-вторых, нестабильность мировых цен на нефть, скачки цен на сырье и сырьевые полуфабрикаты при существующей экономической и кредитной политике затрудняют стоимостную оценку ожидаемого экономического эффекта и сроки окупаемости. Это делает инвестиции в энергоэффективность менее приоритетными по сравнению с другими отраслями экономики из соображений экономической и энергетической безопасности.

В связи с этим государству и регионам необходимо проводить политику и создавать на местах условия, которые позволили бы государственному, муниципальному и частному предприятию (организации) разрабатывать и представлять потенциальному инвестору экономически оправданные и реальные к исполнению планы (программы) повышения энергоэффективности. В федеральных органах исполнительной власти на местах и организациях региона необходимо осуществить структурные изменения и деятельность так, чтобы это способствовало капиталовложениям в энергоэффективность. Также необходимо создавать привлекательные условия для инвестирования средств финансовых учреждений и коммерческих предприятий.

Инвестору, в том числе частному, важно анализировать все возможные существующие предложения рынка и провести предварительную оценку результативности вложений, ведь вложенные деньги должны как минимум окупаться. По отношению к мероприятиям по повышению энергетической эффективности инвестору необходимо понимание того, насколько они успешны и результативны и есть ли перспективы у этого направления в дальнейшем. Таким образом, произойдет отбор оптимальных объектов (мероприятий) энергосбережения, наиболее полно соответствующих целям одновременно и инвестора, и получателя инвестиций. Получение положительного результата (прибыль, маржа) от эффективных мероприятий неизбежно увеличит инвестиционную заинтересованность в данной сфере экономики и позволит определить приоритетные направления энергоэффективности. Станет возможным планировать размер прибыли и определять срок окупаемости проекта.

В-третьих, одним из основных препятствий, с которыми сталкиваются коммерческие организации при рассмотрении возможности инвестиций в повышение энергоэффективности, является ее заниженная приоритетность, обусловленная тем, что энергоэффективность не относится к основной производственной деятельности. Необходимо учитывать, что частная коммерческая компания преследует только свои интересы и цели бизнеса. Как следствие, у руководящего состава организаций и исполнителей не хватает понимания необходимости внедрения энергоэффективных технологий. В данном случае приоритетную роль будут играть информационно-просветительские мероприятия и обучение персонала. К таковым могут относиться обучающие курсы, лекции и вебинары, а также использование готовых решений, демонстрирующих финансовую выгоду. Руководители организаций всех уровней отраслей экономики помимо личного бытового потребительского поведения должны осознавать необходимость и важность проводимой общественной работы по воспитанию энергоэффективного поведения сотрудников в возглавляемых организациях. Кроме того, они (руководители) должны понимать, что любые финансовые вложения в энергоэффективность и энергосбережение сразу же начнут приносить экономию за счет сокращения расходов на потребляемую энергию. Расчетный эффект от принятых мер в организациях в частности и в регионах необходимо учитывать при планировании деятельности органов исполнительной власти и всех хозяйствующих субъектов региона.

Инвестирование в энергосбережение предприятия приносит два основных вида полезных экономических эффектов: первый – сокращение спроса на энергию и затрат на приобретение энергоносителей, второй – внедрение современного оборудования и технологий снижает себестоимость выпускаемой продукции и услуг и улучшает их качество. В свою очередь, высвободившиеся ресурсы способны в дальнейшем стать источниками финансирования инвестиционной деятельности.

Для каждого конкретного предприятия первоочередные меры повышения энергоэффективности и энергосбережения определяются на основе анализа показаний приборов учета потребления энергетических ресурсов,

сведений проведенных энергетических обследований (энергоаудита) и другой информации о деятельности организации. В частности, для производств одним из показателей будет являться количество бракованной продукции в процентах от общего объема в связи с затратами ресурсов не только на производство, но и на ремонт или утилизацию (переработку) бракованной продукции.

Следует отметить, что при отсутствии государственной поддержки финансирование проектов в данной области воспринимается инвесторами как более рискованное по сравнению с традиционными направлениями. Стабильные показатели экономической доходности инвестиций (с учетом риска) могут обеспечить планируемые инвестиции без необходимости проводить комплексную оценку «экологичности» проекта.

Энергоэффективность как товар потребует перестройки экономики с целью создания рынка, при котором инвестиции участников могут быть осуществлены с минимальными операционными издержками и с допустимым соотношением «доход–риск» в приемлемые сроки. Для этого могут потребоваться разработка и введение общероссийской системы стоимостной оценки неэкономических выгод, чтобы такие выгоды могли быть надлежащим образом учтены при принятии инвестиционных решений.

В-четвертых, инвестор должен быть мотивирован благоприятной для инвестиций средой. Для повышения инвестиционной привлекательности вложений в энергоэффективные мероприятия государству необходимо принять методику оценки бизнесом эффективности инвестиционных проектов, учесть в нормативных документах принципы принятия инвестиционных решений. Именно с экономической точки зрения необходимо организовать планирование инвестиционных мероприятий (проектов).

Управление и контроль реализации инвестиционных проектов в каждом регионе также должно осуществляться по единым для Российской Федерации принципам и показателям. В то же время зачастую региональные органы власти не могут «разрекламировать» свои проекты таким образом, чтобы сделать их привлекательными для инвестора. Регионам необходимо провести рационализацию управления, улучшение качества исходных данных и создание нормативного и организационно-правового режима, стимулирующего принятие потенциальными инвесторами эффективных инвестиционных решений. Также необходимо предоставление льготных условий налогообложения как для инвесторов, так и для получателей инвестиций [10]. При этом необходима разработка на государственном уровне дополнительных налогово-бюджетных мер, стимулирующих не только снижение объема расходования энергетических ресурсов конечными потребителями, но и снижение потерь при передаче как энергетических ресурсов (в том числе при их транспортировке), так и их производных (тепловая и электрическая энергия и т. п.) [11].

Безусловно, в настоящий момент разработаны и внесены в Налоговый кодекс РФ льготы организациям, осуществляющим мероприятия по энергосбережению и энергетической эффективности. Согласно статье 67 Налогового кодекса РФ, организациям, инвестирующим в

создание объектов и технологий высокой энергетической эффективности, может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит или инвестиционный налоговый вычет.

Кроме того, согласно статье 381 НК «Налоговые льготы» (п. 21), освобождаются от налогообложения: организации – в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества; согласно [12], такими объектами являются тепловые насосы, солнечные коллекторы, солнечные батареи, инфракрасные обогреватели и т. п. К сожалению, в указанном нормативе не определены льготы для сторонних инвесторов данных мероприятий.

Налоги являются мощной стимулирующей мерой государства, которая может быть использована для привлечения средств на проекты в области энергоэффективности: через налоги на энергию с учетом планируемого объема потребления при помощи поощрения мер по энергосбережению или через налоговые льготы для привлечения инвестиций в повышение энергоэффективности. Освобождение от уплаты налогов – самая простая мера поддержки со стороны государства, которая использует уже существующие структуры и коммуникации, к тому же не требует значительных административных расходов.

При этом необходимо, чтобы налоговые меры соответствовали государственной политике, в которой повышенное потребление энергии наказывается, а эффективное использование ресурсов всех видов вознаграждается. При этом крайне важен регулярный пересмотр действующих нормативов и стандартов. Старые нормативно-правовые акты опираются на старые нормы и не способствуют прогрессу.

Должен быть разработан и отлажен на пилотных проектах механизм государственной поддержки финансирования в сфере проектов энергоэффективности. С 1 декабря 2022 г. в Сахалинской области стартовал шестилетний эксперимент по ограничению выбросов CO₂ [13]. В рамках данного эксперимента планируется модернизировать более половины имеющихся в регионе муниципальных котельных, перевести на газ более 37 тысяч домовладений и 157 предприятий, увеличить количество автомобильного электротранспорта, построить 5 ветропарков суммарной мощностью 200 мВт. Интерес к пилотному проекту проявили такие крупнейшие компании, работающие в регионе, как «Газпром», «Росатом», РЖД, ПАО «Сбербанк» и ряд других. Региональное правительство, со своей стороны, установит налоговые льготы, субсидии и компенсации за использование технологий декарбонизации [14]. По мере проведения эксперимента и по конечным результатам данного и аналогичных пилотных проектов всем регионам необходимо тщательно анализировать ход исполнения данного и аналогичных проектов, реально оценивать свои потребности и возможности, местные реалии, а также региональные специфические приоритеты в сфере энергоэффективности.

Результаты

Государственная и региональная политика повышения энергоэффективности играет важнейшую роль по содействию инвестиционного финансирования и долж-

на целенаправленно стимулировать капиталовложения в энергоэффективные методы и технологии. На текущий момент реализацию мероприятий по энергосбережению в промышленности тормозят как неэффективность мер государственной поддержки (отмечают более 45 % опрошенных предприятий), так и бюрократические препоны (существенные затраты времени и средств на подготовку необходимых документов), а также отсутствие доступной и полной информации о существующих мерах государственной поддержки, условиях ее получения [15].

Энергоэффективность должна стать неотъемлемой частью законодательства, касающегося производственной и транспортной сферы, жилищного строительства и сетей передачи энергетических ресурсов. Разрешения на строительство, экологические разрешения, концессионные разрешения, лицензии на производство тепловой и электрической энергии, а также государственный надзор должны включать требования к показателям энергоэффективности [16]. Само понятие энергетической эффективности должно ассоциироваться с дополнительным отдельным источником энергии, экономическая ценность которого равна стоимости сэкономленных энергоресурсов. При принятии и реализации поддерживающих мер государственной политики, обеспечении благоприятных для этого условий и стимулов российская финансовая система и частные инвесторы смогут предоставлять необходимые ресурсы на реализацию значительного количества экономически обоснованных «зеленых» проектов [17].

Помимо этого, одним из приоритетных и наименее ресурсоемких планируемых мероприятий Программы энергоэффективности должна являться работа, направленная на изменение поведения потребителей энергии. Проведение эффективных кампаний, направленных на то, чтобы заставить потребителей сократить потребление энергии, не требует существенных финансовых или ресурсных затрат, в то время как изменение поведения может практически мгновенно сэкономить энергию, когда люди и предприятия понимают, что делать и почему. Найти способы побудить потребителей энергии изменить свое поведение не всегда легко и быстро, но это вполне реально осуществимо в сравнительно короткие сроки.

Низкий уровень осведомленности населения, должностных лиц организаций и сотрудников о многочисленных выгодах от реализации таких проектов является существенным препятствием для увеличения инвестиционных и финансовых потоков в проекты по энергоэффективности. Законодательные, саморегулирующие и оценочные меры не окажутся действенными, если никто о них не знает, и нет понимания этих мер и того, что они подразумевают. Для банков и других финансовых учреждений необходимо понимание практики финансирования энергоэффективности [18]. Огромную роль в обеспечении достижения целей энергоэффективности и энергосбережения играет работа по повышению осведомленности общества с помощью предоставления информации о необходимости и мерах в области энергоэффективности для конечного потребителя как в жилых и в общественных зданиях, так и в организациях и предприятиях всех форм собственности. В частности, в квитанциях на оплату счетов за энергию возможно размещение информации

о графике (почасовом) потребления энергии, действующих тарифах, а также рекомендаций о возможности сокращения суммы платежей. Также возможна организация информирования граждан через телевизионные объявления и сайты государственных органов власти и коммерческих коммунальных предприятий в сети Интернет об эффективных способах экономии энергии. Стоимость упущенной выгоды и экономическая необходимость мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов должны стать очевидными для каждого участника сферы добычи, производства, передачи и использования энергоресурсов. Помимо подготовки соответствующих специалистов, должны проводиться организационно-консультационные мероприятия, повышающие информированность руководителей региональных и муниципальных органов государственной власти, потенциальных инвесторов, организаций банковского сектора. Всем заинтересованным лицам должна предоставляться информация о передовом, в том числе зарубежном, опыте в отношении наиболее эффективных (в том числе с учетом временных и финансовых затрат) мероприятий и технологий, финансовых инвестиционных механизмов. Общеизвестны должны быть также методические рекомендации по разработке и осуществлению проектов, пригодных для банковского кредитования. При этом следует иметь в виду, что основными недостатками кредитного финансирования на сегодняшний день являются следующие:

- начисляемые проценты должны быть выплачены независимо от доходов предприятия;
- долговое обязательство должно быть погашено к сроку платежа [19].

Государству также необходимо осуществлять стимулирование мероприятий в области энергоэффективности с помощью создания привлекательных условий для заключения энергосервисных контрактов на повышение энергоэффективности для энергосервисных компаний (ЭСКО). Энергосервисный контракт является одним из способов привлечения инвестиций. Он представляет собой договор между владельцем объекта и лицом, оказывающим услуги по выполнению мероприятий по повышению энергоэффективности функционирования объекта. При этом вложенные ЭСКО финансовые инвестиции в указанные мероприятия окупаются при достижении указанного в договоре уровня энергоэффективности объекта, за счет сэкономленных на оплате коммунальных (и иных) платежей за потребленные энергоресурсы. Самое главное преимущество энергосервисного контракта для потребителя услуги заключается в том, что он гаран-

тирует не фактическую установку оборудования, а экономический эффект. В противном случае ЭСКО не получит оплаты, которую потребитель погашает деньгами, сэкономленными за счет проведения энергоэффективных мероприятий. Таким образом, ЭСКО должны предоставлять глобальный сервис, предлагая разнообразные услуги в области энергоэффективности, включая получение и анализ необходимой информации, проектирование, финансирование, инжиниринг, управление проектами, техническое обслуживание оборудования, мониторинг и оценку, принимая на себя возможные риски.

Вывод

Основными общими барьерами для мероприятий по повышению энергоэффективности, как правило, являются недостаток или высокая стоимость оборотного капитала, низкая приоритетность энергоэффективности как вопроса, который не является частью основного бизнеса, и недостаток государственных стимулов. Следующими по значимости факторами являются отсутствие желания руководства, а также низкие затраты на энергию, которые не обеспечивают экономических стимулов.

Для успешного привлечения инвестиционного капитала в мероприятия по повышению энергоэффективности необходимы следующие условия:

- потребность и готовность общества к сбережению и эффективному использованию всех видов энергетических ресурсов;
- наличие и исполнение на государственном, муниципальном и региональном уровнях соответствующих законов, нормативов и стандартов, программ и политики;
- поддержка со стороны государства, муниципальных и региональных органов исполнительной власти разработки и проведения мероприятий по энергоэффективности;
- понимание необходимости и готовность руководства региональных органов власти, предприятий и организаций всех форм собственности внедрять решения, повышающие энергоэффективность;
- готовность организаций банковского сектора к финансированию мероприятий по энергоэффективности;
- наличие подготовленных специалистов;
- окупаемость проводимых мероприятий;
- возможность компенсации понесенных затрат и полученных кредитов из средств, сэкономленных за счет повышения энергоэффективности;
- наличие специализированных организаций, проведение энергоаудитов и заключение энергосервисных контрактов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Energy efficiency. The first fuel of a sustainable global energy system / International Energy Agency. URL: <https://www.iea.org/topics/energy-efficiency>
2. Полетаев И. Ю. Анализ и методы координации мероприятий по энергоэффективности экономики регионов // Вестник ЮРГТУ (НПИ). 2020. Т. 13. № 6. С. 217–223. <https://doi.org/10.17213/2075-2067-2020-6-217-223>
3. Об утверждении методических рекомендаций по определению целевого уровня снижения потребления государственными (муниципальными) учреждениями суммарного объема потребляемых ими энергетических ресурсов и воды: Приказ Министерства экономического развития РФ от 15.07.2020 № 425.
4. Об утверждении программы приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы: Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2019 № 3260-р. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73276129/>
5. План деятельности Министерства финансов РФ на 2020–2025 годы, п. 5, 6 раздела Е и Направление 16.4. URL: https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/Plani_otcheti?id_67=131303-plan_deyatelnosti_ministerstva_finansov_rossiiskoi_federatsii_na_2020-2025_gg

6. Гончаров В. В. Исполнительная власть и бизнес: современные проблемы взаимодействия и развития // Пробелы в Российском законодательстве. 2010. № 2. С. 12–15.
7. О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики: Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2008. № 4680. полоса 16, URL: <https://rg.ru/documents/2008/06/07/ukaz-dok.html>.
8. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. с. 5711–5824.
9. Об утверждении методических рекомендаций по оценке эффективности реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на региональном уровне: Приказ Министерства экономического развития РФ от 21.11.2022 № 636.
10. Полетаев И. Ю. Концептуальные подходы к построению систем управления энергоэффективностью на региональном уровне // Энергетика Татарстана. 2012. № 4. С. 87–90.
11. Полетаев И. Ю., Ротанов А. В. Меры по энергоэффективности в период пандемии COVID-19-22 // Вопросы региональной экономики. 2021. № 3 (48). С. 52–60.
12. Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности: Постановление Правительства РФ от 17.06. 2015 № 600.
13. В Сахалинской области стартовал 6-летний эксперимент по ограничению выбросов CO₂. URL: <https://sakhalinmedia.ru/news/1407833/>
14. Чистый эксперимент. Сахалин решил стать углеродно-нейтральным за три года. Насколько это реально? URL: <https://lenta.ru/articles/2021/12/24/ecosahalin/>
15. ИТС 48-2017. Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности. М.: Бюро НТД, 2017. 171 с.
16. Energy Charter. Investing in Energy Efficiency – Removing the Barriers // OGEL. 2006. Vol. 4. Issue 4. 144 p. URL: www.ogel.org/article.asp?key=2352
17. «Зеленое финансирование» в России: создание возможностей для «зеленых» инвестиций». Группа Всемирного Банка. М., 2018. 127 с. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/699051540925687477/pdf/131516-RUSSIAN-PN-P168296-P164837-PUBLIC-Green-finance-Note.pdf>
18. Overcoming Barriers to Investing in Energy Efficiency. UNEC EU. N. Y.; Geneva, 2017. 56 p.
19. Зубкова А. Г., Фрей Д. А. Анализ применимости действующих механизмов привлечения инвестиций в энергосбережение // Труды ВЭО России. 2017. Т. 207. № 5. С. 480–501.

Статья поступила в редакцию 01 февраля 2023 года

On the issue of attracting investments in improving energy efficiency

Il'ya Yur'evich POLETAEV*

JSC "Institute of Regional Economic Research (IREI)", Moscow, Russia

Abstract

The purpose and relevance of the work. The problem of saving all types of energy and the efficiency of using fossil fuels is a key one for Russia. Financing of measures to improve the efficiency of the use of energy resources is still an urgent problem of our time. The most important issue is to determine the conditions necessary for the successful attraction of investment capital in national and regional measures to improve energy efficiency in the Russian Federation. The relevance of the study is due to the need to improve measures in this area.

Methodology. Based on the analysis of existing regulatory documents in the field of energy saving and energy efficiency and the practice of their implementation, theoretical and methodological issues and the possibility of attracting investment capital in the field of energy saving and energy efficiency are considered.

Results and scope of application. The defining role of state, municipal and regional executive authorities and the banking sector in promoting investments in energy efficiency measures is shown. Special attention is paid to the importance of work to stimulate energy-saving behavior of energy consumers (organizations and the population), as well as to the need to increase the responsibility of federal executive authorities and heads of enterprises and organizations of all sectors of the economy for the implementation of planned energy conservation and energy efficiency measures. The materials of the work can be used in the process of formation and implementation of federal and regional target programs in the field of energy conservation.

Conclusions. The author formulates a conclusion about the need to strengthen state support for increasing the investment attractiveness of energy efficiency measures, to correct state policy in terms of popularizing these measures and strengthening state control over their implementation.

Keywords: investments, region, resources, energy carriers, energy service contract, energy efficiency.

REFERENCES

1. Energy efficiency. The first fuel of a sustainable global energy system. International Energy Agency. URL: <https://www.iea.org/topics/energy-efficiency>
2. Poletaev I. Yu. 2020, Analysis and methods of coordination of measures for energy efficiency of the regional economy. *Vestnik YURGTU (NPI)* [Bulletin of SRSTU (NPI)], vol. 13, no. 6, pp. 217–223. (In Russ.) <https://doi.org/10.17213/2075-2067-2020-6-217-223>
3. On the approval of guidelines for determining the target level for reducing the consumption by state (municipal) institutions of the total volume of energy resources and water consumed by them: Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated July 15, 2020, no. 425. (In Russ.)
4. On the approval of the program for the privatization of federal property and the main directions for the privatization of federal property for 2020–2022: Decree of the Government of the Russian Federation of December 31, 2019 no. 3260-r. (In Russ.) URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73276129/>
5. Activity plan of the Ministry of Finance of the Russian Federation for 2020–2025, paragraphs 5, 6 of section E and Direction 16.4. (In Russ.) URL: https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/Plani_otcheti?id_67=131303-plan_deyatelnosti_ministerstva_finansov_rossiiskoi_federatsii_na_2020-2025_gg
6. Goncharov V. V. 2010, Executive power and business: modern problems of interaction and development. *Probely v Rossiyskom zakonodatel'stve* [Gaps in Russian legislation], no. 2, pp. 12–15. (In Russ.)
7. On some measures to improve the energy and environmental efficiency of the Russian economy: Decree of the President of the Russian Federation dated 04.06.2008 no. 889. *Rossiyskaya gazeta. Federal'nyy vypusk* [Russian newspaper. Federal release], no. 4680. (In Russ.) URL: <https://rg.ru/documents/2008/06/07/ukaz-dok.html>.
8. On energy saving and on improving energy efficiency and on amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law no. 261-FZ dated November 23, 2009. *Sobraniye zakonodatel'stva RF* [Collection of legislation of the Russian Federation], no. 48, pp. 5711–5824. (In Russ.)
9. On approval of guidelines for assessing the effectiveness of the implementation of state policy and legal regulation in the field of energy conservation and energy efficiency at the regional level: Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated November 21, 2022 no. 636.
10. Poletaev I. Yu. 2012, Conceptual approaches to building energy efficiency management systems at the regional level. *Energetika Tatarstana* [Energy of Tatarstan], no. 4, pp. 87–90. (In Russ.)
11. Poletaev I. Yu., Rotanov A. V. 2021, Energy efficiency measures during the COVID-19-22 pandemic. *Voprosy regional'noy ekonomiki* [Issues of regional economy], no. 3 (48), pp. 52–60. (In Russ.)
12. On the approval of the list of objects and technologies that relate to objects and technologies of high energy efficiency: Decree of the Government of the Russian Federation of 17.06. 2015 no. 600. (In Russ.)
13. A 6-year experiment to limit CO2 emissions has started in the Sakhalin Region. (In Russ.) URL: <https://sakhalinmedia.ru/news/1407833/>

✉ poletaev1@gmail.com

14. Pure experiment. Sakhalin has decided to become carbon neutral in three years. How realistic is this? (*In Russ.*) URL: <https://lenta.ru/articles/2021/12/24/ecosahalin/>
15. ITS 48-2017. Increasing energy efficiency in the implementation of economic and (or) other activities. Moscow, 171 p. (*In Russ.*)
16. Energy Charter. Investing in Energy Efficiency – Removing the Barriers. *OGEI*. 2006, vol. 4, Issue 4, 144 p. URL: www.ogel.org/article.asp?key=2352
17. Green Finance in Russia: Creating Opportunities for Green Investments. World Bank Group. Moscow, 127 p. (*In Russ.*) URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/699051540925687477/pdf/131516-RUSSIAN-PN-P168296-P164837-PUBLIC-Green-finance-Note.pdf>
18. 2017, Overcoming Barriers to Investing in Energy Efficiency. UNEC EU. N. Y.; Geneva, 56 p.
19. Zubkova A. G., Frei D. A. 2017, Analysis of the applicability of existing mechanisms for attracting investments in energy saving. *Trudy VEO Rossii* [Proceedings of the VEO of Russia], vol. 207, no. 5, pp. 480–501. (*In Russ.*)

The article was received on February 01, 2023